

Regionalplan Oberfranken-Ost (5)

Vorgezogene Fortschreibung des Teilkapitels 6.5.2 Windenergie

hier:

Neuausweisung von Vorranggebieten für Windenergie

**Beteiligungsverfahren gem. § 9 ROG n.F.
i.V.m. Art. 16 BayLplG**

Beschluss vom 06.05.2024

Regionaler Planungsverband
Oberfranken-Ost
Landratsamt Hof
Schaumbergerstraße 14
95032 Hof

Änderungsbegründung

1. Rechtsgrundlagen

Mit Inkrafttreten des "Gesetzes zur Erhöhung und Beschleunigung des Ausbaus von Windenergieanlagen an Land" (WaLG – Wind an Land-Gesetz) und dem Vierten Gesetz zur Änderung des Bundesnaturschutzgesetzes (BNatSchG) vom 20. Juli 2022 haben sich die rechtlichen Voraussetzungen für die Ausweisung von Vorranggebieten für Windenergieanlagen im Regionalplan Oberfranken-West grundlegend geändert. Gemäß § 3 Abs. 1 Windenergieflächenbedarfsgesetz – WindBG müssen in allen Regionen Bayerns bis zum 31.12.2027 1,1 % und bis zum 31.12.2032 insgesamt 1,8 % der Landesfläche für Windenergienutzung ausgewiesen werden. Bis zum Erreichen des 1,8 %-Flächenbeitragswertes sind auch Landschaftsschutzgebiete für die Errichtung und den Betrieb von Windenergieanlagen sowie der zugehörigen Nebenanlagen geöffnet (§ 26 Abs. 3 BNatSchG).

Gemäß Art. 1 Abs. 2 Nr. 1 und Art. 14 Abs. 6 Bayer. Landesplanungsgesetz (BayLplG) vom 25. Juni 2012 (GVBl 2012, 254), zuletzt geändert durch Gesetz vom 23. Dezember 2020 (GVBl. S. 675) und § 7 Abs. 8 ROG n. F., ist es u. a. Aufgabe der Landesplanung, ihre Raumordnungspläne bei Bedarf fortzuschreiben bzw. mindestens alle 10 Jahre zu überprüfen. Diese Aufgabe obliegt, soweit die Regionalpläne betroffen sind, gemäß Art. 8 Abs. 1 und Art. 22 Abs. 1 BayLplG den Regionalen Planungsverbänden. Mit Inkrafttreten der Verordnung über das Landesentwicklungsprogramm Bayern (LEP) am 1. Juni 2023 sind gemäß Ziel 6.2.2 des LEP in jedem Regionalplan im Rahmen von regionsweiten Steuerungskonzepten Vorranggebiete für die Errichtung von Windenergieanlagen in erforderlichem Umfang festzulegen.

Für die vorliegende Regionalplanänderung ist unter Einbeziehung der relevanten Umweltbehörden eine Strategische Umweltprüfung (SUP) durchzuführen und daraus ein Umweltbericht zu erarbeiten (Richtlinie 2001/42/EG2, zuletzt geändert durch Richtlinie 2014/52/EU vom 16.04.2014, i.V.m. § 35 des Gesetzes über die Umweltverträglichkeitsprüfung (UVP), i.V.m. Art. 15 Bayerisches Landesplanungsgesetz (BayLplG) vom 25. Juni 2012 (GVBl. S. 254, BayRS 230-1-W), zuletzt geändert durch Gesetz vom 23. Dezember 2020 (GVBl. S. 675). Gegenstand der SUP ist die Ermittlung, Beschreibung und Bewertung der voraussichtlichen erheblichen Auswirkungen der Regionalplanänderung auf Menschen, einschließlich der menschlichen Gesundheit, Tiere, Pflanzen und die biologische Vielfalt, Boden, Wasser, Luft, Klima und Landschaft, Kulturgüter und sonstige Sachgüter sowie die Wechselwirkungen zwischen den vorgenannten Schutzgütern. Der Umweltbericht ist als gesonderter Bestandteil des Begründungsentwurfes zu erstellen.

2. Anlass der Regionalplanänderung

Aufgrund der geänderten Rechtsgrundlagen (insbesondere WindBG, LEP Bayern 2023, BNatSchG) und um den Ausbau der Windenergie in der Region Oberfranken-Ost voranzubringen, hat der Regionale Planungsverband Oberfranken-Ost am 11.01.2023 die Gesamtfortschreibung des Teilkapitels 6.5.2 Windenergie beschlossen. Im Vordergrund steht dabei die Erarbeitung eines ausgewogenen und teilsräumlich gerechten Windenergiekonzeptes für die Region Oberfranken-Ost. Für diese Regionalplanänderung soll etwa Mitte des Jahres 2024 das Beteiligungsverfahren eingeleitet werden.

Ebenso hat der Planungsverband am 11.01.2023 einen neuen Kriterienkatalog mit sog. Ausschlusskriterien und Restriktionskriterien als Grundlage für die Ausweisung von Vorranggebieten für Windenergieanlagen beschlossen. Dabei wurde auch die zum 1. Februar 2023 in Kraft getretene Ergänzung von § 26 Bundesnaturschutzgesetz (BNatSchG) um Absatz 3 berücksichtigt, welche die Errichtung und den Betrieb von Windenergieanlagen in Landschaftsschutzgebieten (LSG) ermöglicht, wenn sich der Standort in einem Windenergiegebiet nach § 2 Nr.1 WindBG befindet. Eine Änderung der LSG-Verordnung ist nicht mehr erforderlich. Im neu beschlossenen Kriterienkatalog für die Regionalplanfortschreibung werden Landschaftsschutzgebiete deshalb nunmehr als Restriktionskriterien eingestuft.

Einige Kommunen, die bereits sehr konkrete Planungen erarbeitet haben, sind an den Regionalen Planungsverband herangetreten und haben Antrag auf Überprüfung der von ihnen vorgeschlagenen Vorranggebiete für Windenergieanlagen im Rahmen einer vorgezogenen Fortschreibung gestellt. Über die Durchführung einer solchen vorgezogenen Fortschreibung und die Auswahl der hierzu vorliegenden Anträge von Kommunen hat die Verbandsversammlung am 10.10.2023 einen positiven Beschluss gefasst. Mit diesem Beschluss sollte einem erwünschten schnelleren Ausbau der Windenergie in der Region Rechnung getragen werden.

Dem Regionalen Planungsverband Oberfranken-Ost liegen acht Anträge auf Ausweisung neuer Vorranggebiete für Windenergieanlagen vor:

Die Stadt Betzenstein und der Markt Plech beabsichtigen auf Grundlage ihres Antrages vom 02.08.2023 beim Regionalen Planungsverband Oberfranken-Ost die Ausweisung von drei neuen Vorranggebieten (VRG) für Windenergieanlagen und die Erweiterung eines bestehenden verbindlichen Vorranggebietes zur Errichtung des Windparks Veldensteiner Forst mit 13 geplanten Windenergieanlagen (WEA) und einer Gesamtgröße von rd. 451 ha.

Die beantragte Erweiterungsfläche des bestehenden verbindlichen **VRG 252 Hüll-Ost** sowie die drei beantragten **VRG 5278 Hufeisen-Waldhaus-West, 5284 Bernheck-Nordwest und 5285 Ottenhof-Nord** liegen westlich und östlich der BAB 9, nördlich der Autobahnausfahrt Betzenstein/Plech. Die drei neuen Vorranggebiete sowie die Erweiterungsfläche des bestehenden VRG 252 liegen vollständig im Landschaftsschutzgebiet "Fränkische-Schweiz – Veldensteiner Forst".

Die Gemeinden Ahorntal, Glashütten und Hummelta beabsichtigen auf Grundlage ihres Antrages vom 30.05.2023 die Ausweisung von zwei neuen Vorranggebieten für Windenergieanlagen zur Errichtung des Windparks Altenhimmel.

Die beantragten **VRG 5232 Körzendorf-Nordost** (rd. 14 ha) und **5238 Körzendorf-Ost** (rd. 103 ha) liegen außerhalb von Landschaftsschutzgebieten, südöstlich von Glashütten zwischen Körzendorf und Muthmannsreuth.

Der Markt Schnabelwaid beabsichtigt auf Grundlage seines Antrages vom 14.06.2022 die Neuausweisung eines VRG für Windenergieanlagen im Waldgebiet Kitschenrain, südöstlich des Marktes Schnabelwaid.

Das beantragte **VRG 5256 Schnabelwaid-Südost** liegt außerhalb bestehender Landschaftsschutzgebiete, umfasst eine Fläche von rd. 574 ha und soll mit zehn WEA beplant werden.

Die Gemeinden Speichersdorf und Kirchenpingarten beabsichtigen auf Grundlage ihres Antrages vom 27.06.2023 die Ausweisung eines neuen VRG für Windenergieanlagen nördlich der B 22 zwischen den Ortschaften Kirmsees und Zeulenreuth zur Errichtung des Windparks Steinkreuz mit geplanten acht WEA.

Das beantragte **VRG 5214 Zeulenreuth-Nordwest** umfasst rd. 220 ha, liegt außerhalb von Landschaftsschutzgebieten.

Die Stadt Creußen sowie die Gemeinden Haag und Prebitz beabsichtigen auf Grundlage ihres Antrages vom 27.09.2023

- auf dem Stadtgebiet von Creußen die Erweiterung des verbindlichen **VRG 124 Seidwitz Nordost**, nördlich der Staatsstraße 2184 und östlich von Unterschwarzach gelegen, Richtung Norden,
- die Erweiterung des verbindlichen **VRG 125 Lindenhardt-Nord** östlich der BAB 9 nördlich von Lindenhardt nach Norden, Osten und Südwesten, da der bestehende Windpark um drei WEA erweitert werden soll sowie

Die beantragten Erweiterungen der Vorranggebiete liegen außerhalb bestehender Landschaftsschutzgebiete.

Die Stadt Hollfeld beabsichtigt auf Grundlage ihres Antrages vom 25.09.2023 die Ausweisung eines neuen VRG für Windenergieanlagen im Stadtwald, östlich der Stadt Hollfeld im Landschaftsschutzgebiet "Fränkische Schweiz – Veldensteiner Forst".

Das beantragte **VRG 5205 Hollfeld-Ost** umfasst eine Fläche von rd. 71 ha. Es ist die Errichtung von drei WEA geplant.

Die Gemeinde Harsdorf beabsichtigt auf Grundlage ihres Antrages vom 03.11.2021 die Ausweisung eines neuen VRG für Windenergieanlagen im Waldgebiet Trebgaster Forst zur Errichtung eines Windparks Harsdorf mit drei WEA.

Das beantragte **VRG 5164 Harsdorf-Nordwest** liegt nördlich der BAB 70 zwischen Trebgast und Harsdorf, umfasst rd. 39 ha und liegt vollständig im Landschaftsschutzgebiet "Trebgasttal mit Seitentälern".

Die Stadt Schwarzenbach a.d.Saale beabsichtigt auf Grundlage ihres Antrages vom 28.09.2023 die Neuausweisung eines VRG für Windenergieanlagen in einem Waldgebiet südlich der B 289 und östlich der Stadt Schwarzenbach a.d.Saale an der Stadtgrenze zu Rehau.

Das beantragte **VRG 5059 Martinlamitz-Nordost** zur Errichtung eines Windparks mit geplanten vier WEA umfasst eine Fläche von rd. 102 ha und liegt außerhalb bestehender Landschaftsschutzgebiete.

Der Regionale Planungsverband Oberfranken-Ost hat die Anträge in seiner Planungsausschusssitzung am 13.11.2023 im Einzelnen behandelt und den Beschluss gefasst, eine Strategische Umweltprüfung (SUP) durchzuführen und einen Umweltbericht gem. Art. 15 BayLplG zu erstellen sowie ein öffentliches Beteiligungsverfahren zur vorgezogenen Fortschreibung des Regionalplanziels 6.5.2 Windenergie einzuleiten.

Die normativen Vorgaben des Regionalplans der Region Oberfranken-Ost (Bekanntmachung über die Verbindlicherklärung vom 05.08.1987, GVBl S. 300, BayRS 230-1-29-U), zuletzt geändert durch die Verordnung zur Änderung des Regionalplans Oberfranken-Ost vom 26.06.2019 (Oberfränkisches Amtsblatt Nr. 06/2019, S. 63), werden daher unter Berücksichtigung des am 11.01.2023 beschlossenen Kriterienkatalogs um die nachfolgenden Festsetzungen ergänzt.

Lesehinweise:

Textstellen, die neu hinzugefügt wurden, sind **fett gedruckt und unterstrichen**.

Textteile, die gestrichen werden sollen, sind entsprechend gekennzeichnet: ~~xxxxx~~

Verordnung zur Änderung des Regionalplans der Region Oberfranken-Ost**vom xx.xx.xxxx****Teilkapitel 6.5.2 "Windenergie"**

Auf Grund von Art. 22 Abs. 1 Satz 2 in Verbindung mit Art. 14 Abs. 6 Satz 2 des Bayerischen Landesplanungsgesetzes (BayLplG) vom 25. Juni 2012 (GVBl. S. 254, BayRS 230-1-W), zuletzt geändert durch Gesetz vom 23. Dezember 2020 (GVBl. S. 675) erlässt der Regionale Planungsverband Oberfranken-Ost folgende Verordnung:

§ 1

Die normativen Vorgaben des Regionalplans der Region Oberfranken-Ost (Bekanntmachung über die Verbindlicherklärung vom 05.08.1987, GVBl. S. 300, BayRS 230-1-29-U), zuletzt geändert durch die Verordnung zur Änderung des Regionalplans Oberfranken-Ost vom 26.06.2019 (Oberfränkisches Amtsblatt Nr. 06/2019, S. 63), werden um folgende Festsetzungen ergänzt:

"(Z) Unter Anwendung des am 11.01.2023 beschlossenen Kriterienkatalogs werden folgende Vorranggebiete (VRG) für Windenergieanlagen ausgewiesen:

5059	Martinlamitz-Nordost	Stadt Schwarzenbach a.d.Saale, Lkr. Hof
5164	Harsdorf-Nordwest	Gemeinde Harsdorf, Lkr. Kulmbach
5205	Hollfeld-Ost	Stadt Hollfeld, Lkr. Bayreuth
5214	Zeulenreuth-Nordwest	Gemeinden Speichersdorf und Kirchenpingarten, Lkr. Bayreuth
5232	Körzendorf-Nordost	Gemeinde Hummeltal und gemeindefreies Gebiet, Lkr. Bayreuth
5238	Körzendorf-Ost	Gemeinden Ahorntal und Hummeltal und gemeindefreies Gebiet, Lkr. Bayreuth
5256	Schnabelwaid-Südost	Markt Schnabelwaid, Lkr. Bayreuth
5278	Hufeisen-Waldhaus-West	Gemeindefreies Gebiet, Lkr. Bayreuth
5284	Bernheck-Nordwest	Markt Plech und gemeindefreies Gebiet, Lkr. Bayreuth
5285	Ottenhof-Nord	Stadt Betzenstein, Markt Plech und gemeindefreies Gebiet, Lkr. Bayreuth

Folgende VRG werden neu abgegrenzt:

124	Seidwitz-Nordost	Stadt Creußen, Lkr. Bayreuth
125	Lindenhardt-Nord	Stadt Creußen und Gemeinde Haag, Lkr. Bayreuth
252	Hüll-Ost	Stadt Betzenstein und gemeindefreies Gebiet, Lkr. Bayreuth"

Das Teilkapitel 6.5.2 "Windenergie" erhält damit nachstehende Ergänzung:

6.5.2 Windenergie

"(Z) Unter Anwendung des am 11.01.2023 beschlossenen Kriterienkatalogs werden folgende Vorranggebiete für Windenergieanlagen ausgewiesen:

<u>5059</u>	<u>Martinlamitz-Nordost</u>	<u>Stadt Schwarzenbach a.d.Saale, Lkr. Hof</u>
<u>5164</u>	<u>Harsdorf-Nordwest</u>	<u>Gemeinde Harsdorf, Lkr. Kulmbach</u>
<u>5205</u>	<u>Hollfeld-Ost</u>	<u>Stadt Hollfeld, Lkr. Bayreuth</u>
<u>5214</u>	<u>Zeulenreuth-Nordwest</u>	<u>Gemeinden Speichersdorf und Kirchenpingarten, Lkr. Bayreuth</u>
<u>5232</u>	<u>Körzendorf-Nordost</u>	<u>Gemeinde Hummeltal und gemeindefreies Gebiet, Lkr. Bayreuth</u>
<u>5238</u>	<u>Körzendorf-Ost</u>	<u>Gemeinden Ahorntal und Hummeltal und gemeindefreies Gebiet, Lkr. Bayreuth</u>
<u>5256</u>	<u>Schnabelwaid-Südost</u>	<u>Markt Schnabelwaid, Lkr. Bayreuth</u>
<u>5278</u>	<u>Hufeisen-Waldhaus-West</u>	<u>Gemeindefreies Gebiet, Lkr. Bayreuth</u>
<u>5284</u>	<u>Bernheck-Nordwest</u>	<u>Markt Plech und gemeindefreies Gebiet, Lkr. Bayreuth</u>
<u>5285</u>	<u>Ottenhof-Nord</u>	<u>Stadt Betzenstein, Markt Plech und gemeindefreies Gebiet, Lkr. Bayreuth</u>

Folgende VRG werden neu abgegrenzt:

<u>124</u>	<u>Seidwitz-Nordost</u>	<u>Stadt Creußen, Lkr. Bayreuth</u>
<u>125</u>	<u>Lindenhardt-Nord</u>	<u>Stadt Creußen und Gemeinde Haag, Lkr. Bayreuth</u>
<u>252</u>	<u>Hüll-Ost</u>	<u>Stadt Betzenstein und gemeindefreies Gebiet, Lkr. Bayreuth"</u>

§ 2

Inkrafttreten

Diese Verordnung tritt am Tag nach ihrer Veröffentlichung im Oberfränkischen Amtsblatt in Kraft.

**Hof, den XX.XX.XXXX
Regionaler Planungsverband Oberfranken-Ost**

**Dr. Oliver Bär
Landrat
Verbandsvorsitzender**

Zu 6 Energieversorgung

Zu 6.5 Erneuerbare Energien

Zu 6.5.2 Windenergie

Die Nutzung der Windenergie findet aufgrund erwarteter klimatischer Entlastungseffekte einerseits breite Zustimmung, da der Wind eine grundsätzlich unerschöpfliche Energiequelle darstellt und Windenergieanlagen im Betrieb weder Luftschadstoffe, Abfälle oder Abwärme verursachen noch atomare Risiken mit sich bringen. Andererseits stößt aber die Nutzung von Windenergie oft auf entschiedene Ablehnung, weil die dafür erforderlichen baulichen Anlagen mit Gesamthöhen von derzeit bis zu 280 m Gesamthöhe und mehr als störende Fremdkörper in der Landschaft empfunden werden. Außerdem erzeugen sie Lärmemissionen, verursachen Schattenwurf, bringen durch Bewegung der Rotoren Unruhe in die Landschaft und wirken sich teilweise negativ auf die Tierwelt (insbesondere die Avifauna) aus. Der sogenannte "Discoeffekt" spielt mittlerweile keine Rolle mehr, da keine glänzenden, sondern matte Farben nach RAL 7035-HR und matter Glanzgrade gemäß DIN 67530/ISO 2813-1978 verwendet werden, die Lichtreflexe minimieren.

Aufgrund der Herausforderungen des fortschreitenden Klimawandels, zur Sicherstellung der Energieversorgung und für das Erreichen der bayerischen Energieziele ist jedoch andererseits die Sicherung von ausreichender Flächen für die Errichtung von Windenergieanlagen erforderlich. Ferner wird bundesrechtlich durch das Windenergieflächenbedarfsgesetz (WindBG) vorgegeben, welche Anteile ihrer Fläche die Bundesländer durch raumordnerische Festlegungen oder bauleitplanerische Festsetzungen verbindlich für die Errichtung von Windenergieanlagen ausweisen müssen.

Nach Beschluss des Bayerischen Ministerrats vom 28.06.2022 wurde die Aufgabe der Ausweisung regionaler Teilflächenziele den Regionalen Planungsverbänden zugewiesen. Gemäß Ziel B 6.2.2 des Landesentwicklungsprogramms Bayern (LEP) 2023 sind die Regionalen Planungsverbände verpflichtet, im Rahmen von regionsweiten Steuerungskonzepten Vorranggebiete für die Errichtung von Windenergieanlagen in erforderlichem Umfang festzulegen. Als Teilflächenziel wird zur Erreichung des landesweiten Flächenbeitragswertes nach dem Windenergieflächenbedarfsgesetz für jede Region 1,1 % der Regionsfläche bis zum 31.12.2027 und als Gesamtausbauziel 1,8 % bis zum 31.12.2032 festgelegt. Die Steuerungskonzepte haben sich auf Referenzwindenergieanlagen zu beziehen, die dem Stand der Technik zum Zeitpunkt der Abwägung der Steuerungskonzepte entsprechen.

Bei der Berechnung der oben genannten Flächenbeitragswerte werden die ausgewiesenen Vorranggebiete laut Beschluss des Regionalen Planungsverbandes Oberfranken-Ost vom 11.01.2023 als Rotor-out-Gebiete festgesetzt. Dies bedeutet, dass der Rotor der Windenergieanlagen auch außerhalb der ausgewiesenen Vorranggebiete liegen kann.

Die rechtlichen Voraussetzungen für die Ausweisung von Vorranggebieten für Windenergieanlagen haben sich auch mit dem Inkrafttreten des "Gesetzes zur Erhöhung und Beschleunigung des Ausbaus von Windenergieanlagen an Land" vom 20. Juli 2022 (WaLG – Wind an Land-Gesetz) und dem Vierten Gesetz zur Änderung des Bundesnaturschutzgesetzes (BNatSchG) vom 20. Juli 2022 grundlegend geändert. Insbesondere sind bis zum Erreichen des 1,8 %-Flächenbeitragswertes auch Landschaftsschutzgebiete für die Errichtung und den Betrieb von Windenergieanlagen sowie der dazugehörigen Nebenanlagen geöffnet. (§ 26 Abs. 3 BNatSchG)

Die zum 1. Februar 2023 in Kraft getretene Ergänzung von § 26 Bundesnaturschutzgesetz (BNatSchG) um Absatz 3 ermöglicht die Errichtung und den Betrieb von Windenergieanlagen in Landschaftsschutzgebieten (LSG), wenn sich der Standort in einem Windenergiegebiet nach § 2 Nr. 1 WindBG befindet. Eine Änderung der LSG-Verordnung ist nicht mehr erforderlich.

Ziel für die Region Oberfranken-Ost ist ein, unter Berücksichtigung der genannten Maßgaben, schlüssiges Konzept zur Nutzung der Windenergie mit einem ausreichend hohen Angebot an Positivflächen und einer Konzentration von Windenergieanlagen an geeigneten Standorten. Insbesondere soll dadurch der Bau von Einzelanlagen und der dadurch entstehende Eindruck einer „Verspargelung“ der Landschaft vermieden werden. Durch andere Infrastruktureinrichtungen (z.B. Hochspannungsleitungen, Autobahnen) vorbelastete Gebiete wurden bei der Ausweisung von Vorranggebieten daher bevorzugt.

Die Region Oberfranken-Ost gehört zu den windreichsten Regionen Bayerns, auch wenn topographisch bedingt oft markante Unterschiede in den einzelnen Teilräumen bestehen. Die im Energie-Atlas Bayern und im Bayerischen Windatlas (Stand 2021) berechneten mittleren Windgeschwindigkeiten in Höhen von 160 m über Grund werden im Wesentlichen durch die vorherrschende Landnutzung und das Relief bestimmt.

Windenergieanlagen mit Nabenhöhen von 130 – 140 m über Grund in der Region Oberfranken-Ost, wie sie in den Jahren zwischen 2010 und 2016 überwiegend gebaut wurden, haben gezeigt, dass ausschließlich Gebiete, die mehr als 5,0 m/s in 140 m über Grund aufweisen, das Interesse von Windenergieunternehmen gefunden haben. Der technologische Fortschritt in den letzten Jahren macht heute den Bau von Windenergieanlagen mit bis zu 280 m Gesamthöhe und mehr sowie einer Nennleistung von mehr als 6 MW möglich. Für die Ausweisung neuer Vorranggebiete für Windenergieanlagen wurden daher 4,8 m/s in 160 m über Grund als Mindestwindgeschwindigkeit festgesetzt.

Bei der Suche nach geeigneten Flächen in der Region Oberfranken-Ost kommen folgende Ausschlusskriterien und Restriktionskriterien zur Anwendung (Beschluss des Planungsausschusses vom 11.01.2023):

Kriterium	Typ	Abstand [m] bzw. Aussparung
Siedlungsflächen		
Wohnbauflächen	AF	1000
Gemischte Bauflächen	AF	700
Gewerbliche Bauflächen	AF	500
Sonderbauflächen mit hohem Ruhebedarf (Kurgebiete, Klinikbereiche)	AF	1400
Sonstige Sonderbauflächen	AF	Einzelfall bezogen
Verkehrsflächen		
Bundesautobahnen	AF	150
Bundes-, Staats- und Kreisstraßen	AF	150
Bahntrassen	AF	150

Anlagenschutzbereich ziviler Luftverkehr	RF	Einzelfall bezogen
Energieleitungen		
Hoch- und Höchstspannungsfreileitungen	AF	300
Militärische Belange		
Militärische Anlagen	AF	Einzelfall bezogen
Tieffluggebiete	AF	Einzelfall bezogen
Natur		
Naturschutzgebiete	AF	flächenhaft
Geschützte Landschaftsbestandteile	AF	flächenhaft
Flächenhafte Naturdenkmäler	AF	flächenhaft
FFH- und SPA-Gebiete	AF	flächenhaft
Gesetzlich geschützte Biotope	AF	flächenhaft
Landschaftsschutzgebiete	RF	flächenhaft
Naturparke außerhalb deren Landschaftsschutzgebiete (früher "Schutzzone")	RF	flächenhaft
Landschaftliche Vorbehaltsgebiete	RF	flächenhaft
Grünes Band	RF	300
Wald		
Naturwaldreservate und Naturwaldflächen nach Art. 12a BayWaldG	AF	flächenhaft
Erholungswälder der Stufe 1 nach Waldfunktionsplan	AF	flächenhaft
Schutzwälder nach Waldfunktionsplan	RF	flächenhaft
Landschaft/Tourismus		
Lagen oberhalb von 700 mNN im Fichtelgebirge	RF	flächenhaft
Wertstufe 4 (sehr hoch) der Landschaftsbildbewertungskarte Oberfranken-Ost	RF	flächenhaft
Einzelelemente mit sehr hoher/hocher Fernwirkung nach Landschaftsbildbewertungskarte Oberfranken-Ost	RF	Einzelfall bezogen
Visuelle Leitstrukturen mit sehr hoher/hocher Fern- und Identitätswirkung nach Landschaftsbildbewertungskarte Oberfranken-ost	RF	1000 / 300
Besondere Kulturlandschaften nach dem Landschaftsentwicklungskonzept Oberfranken-Ost	RF	Einzelfall bezogen
Baudenkmäler (Sichtbeziehungen)	RF	Einzelfall bezogen
Abbaugelände für Bodenschätze		
Vorranggebiete für Bodenschätze	AF	flächenhaft
Vorbehaltsgebiete für Bodenschätze	RF	flächenhaft
Wasserwirtschaft		
Trinkwasserschutzgebiete (Zone 1, 2 und 3a)	AF	flächenhaft
Trinkwasserschutzgebiete (Zone 3 außer Zone 3a)	RF	flächenhaft

Sonstige Belange		
Seismologische Stationen der BGR (Gräfenberg Array) <ul style="list-style-type: none"> • Leutzdorf • Wildenfels 	AF	5000
Bayerische Erdbebenmessstationen <ul style="list-style-type: none"> • Manzenberg bei Marktredwitz (Breitbandnetz) • Schönbrunner Berg bei Wunsiedel (Subnetz Marktredwitz) • Längenau bei Selb (Subnetz Marktredwitz) • Rosenbühl bei Arzberg (Subnetz Marktredwitz) 	AF/RF AF/RF AF/RF AF/RF	3000 / 5000 1000 / 2000 1000 / 2000 1000 / 2000

Aus immissionsschutzfachlicher Sicht werden Mindestabstände eines Vorranggebietes für Windenergie von 800 m zu einem allgemeinen Wohngebiet, 500 m zu einem Mischgebiet und von 300 m zu Wohnnutzungen innerhalb von Gewerbegebieten in den meisten Fällen als unproblematisch erachtet. Im Kriterienkatalog wurden die genannten **Siedlungsabstände** um jeweils 200 m erweitert. Windenergieanlagen heutiger Größenordnung erreichen eine Gesamthöhe von bis zu 280 m und können dadurch, gerade auch aufgrund der angestrebten Konzentration von Windenergieanlagen, eine aus Sicht der Bevölkerung bedrängende Wirkung entfalten. Mit der Vergrößerung der Abstände zu Siedlungen soll somit eine größere Akzeptanz bei der Bevölkerung erreicht werden.

Kartographische Grundlage für die Ermittlung der Abstände der Vorranggebiete für Windenergie zu Siedlungsgebieten waren die Gebäudedaten aus ALKIS (Amtliche Liegenschaftskatasterinformationssystem), das Basis-DLM aus ATKIS (Amtliche Topographisch-Kartographische Informationssystem) und die Daten der Bauleitplanung aus dem Rauminformationssystem Oberfranken.

Bei der Abgrenzung der Vorranggebiete für die Windenergienutzung sind die genauen Aufstellungsorte und die **Schallimmissionsdaten** der künftigen Windenergieanlagen noch nicht bekannt. Auf regionalplanerischer Ebene kann vorbehaltlich des immissionsschutzrechtlichen Genehmigungsverfahrens davon ausgegangen werden, dass der Errichtung von Windenergieanlagen in den Vorranggebieten keine Belange des Immissionsschutzes entgegenstehen.

Darüber hinaus ermöglichen die gewählten Siedlungsabstände den Kommunen auch künftig eine entsprechende Siedlungsentwicklung (z. B. Ausweisung von Wohnbaugebieten), ohne mit dem Immissionsschutzrecht in Konflikt zu geraten.

Zu **Verkehrsflächen** wurde unter Sicherheitsaspekten 150 m, zu Energieleitungen 300 m Abstand gehalten. Eine Unterschreitung des Abstandes zu Verkehrswegen und zu Energieleitungen ist im Einzelfall dann möglich, wenn keine Beeinträchtigung der Verkehrswege oder Stromleitungen zu erwarten ist oder durch technische Lösungen (z. B. Schwingungsdämpfer) vermieden werden kann. Dies ist jedoch mit dem Baulastträger bzw. dem Leitungsbetreiber im Einzelfall abzuklären.

Militärische Anlagen sind nicht zugänglich und kommen daher für die Ausweisung von Vorranggebieten für Windenergieanlagen nicht in Frage.

Windenergieanlagen können sowohl **Luftfahrthindernisse** als auch in Einzelfällen Störfaktoren für **Radar- und Flugsicherungsanlagen** darstellen. Eine Bewertung im Einzelfall kann nur unter Angabe genauer Koordinaten, Höhen und Bauart der einzelnen Anlagen bewertet werden.

Im Bereich militärischer Tiefflugkorridore sowie im 50 km-Umkreis der Luftverteidigungsanlage Döbraberg kann es zu Einschränkungen der Genehmigungsfähigkeit bestimmter Standorte führen, die vor allem von der Bauhöhe abhängig sein können.

Bei einer ungünstigen Aufstellung von mehreren Windenergieanlagen in einem Gebiet können sich die Störpotenziale der einzelnen Windenergieanlagen überlagern. Deswegen bedarf es bei den in Tabelle 1 aufgeführten Vorranggebieten häufig einer Abstimmung mit den zuständigen militärischen Fachstellen. Gegebenenfalls ist hier dann mit fachlichen Einwänden/Auflagen zu rechnen.

In durch europäische oder nationale Normen geschützten Naturschutzgebieten, Naturwaldreservaten, flächenhaften Naturdenkmälern, geschützten Landschaftsbestandteilen, FFH- und SPA-Gebieten, gesetzlich geschützten Biotopen sowie Erholungswäldern der Stufe 1 nach dem Waldfunktionsplan der Region Oberfranken-Ost sind Vorranggebiete für Windenergieanlagen ausgeschlossen.

In Landschaftsschutzgebieten, Naturparks landschaftlichen Vorbehaltsgebieten, Schutzwäldern nach dem **Waldfunktionsplan** der Region Oberfranken-Ost sowie im Bereich des Grünen Bandes werden Vorranggebiete nur dann in den Regionalplan aufgenommen, wenn dadurch der Charakter oder Schutzzweck der betroffenen Gebiete nicht gefährdet sind. Dabei erfolgte eine Abstimmung mit den zuständigen Forstbehörden im Rahmen der Strategischen Umweltprüfung (SUP).

Über die Vorgaben des Kriterienkataloges hinaus werden bei der Ermittlung geeigneter Gebiete für Windenergieanlagen auch die auf regionalplanerischer Ebene relevanten Belange des **Artenschutzes** berücksichtigt.

Das LfU, Staatliche Vogelschutzwarte, hat für die 12 in Bayern regelmäßig brütenden und gemäß BNatSchG an Windenergieanlagen kollisionsgefährdeten Vogelarten Gebiete mit Schwerpunkt vorkommen abgegrenzt (sog. Dichtezentren). Dichtezentren sind Gebiete mit überdurchschnittlichen, besonders hohen Populationsdichten der kollisionsgefährdeten Vogelarten. Sie weisen eine für die Arten günstige Lebensraumausstattung auf und ermöglichen daher hohe Reproduktionsraten für die jeweiligen Arten. Die Dichtezentren werden in zwei Kategorien dargestellt: Dichtezentren der Kategorie 1 entsprechen einer Konzentration von 25 % der Gesamtzahl bekannter Brutreviere in Bayern und sind grundsätzlich mit einem sehr hohen Raumwiderstand verbunden; Dichtezentren der Kategorie 2 entsprechen einer Konzentration von 50 % der Gesamtzahl bekannter Brutreviere in Bayern und sind grundsätzlich mit einem hohen Raumwiderstand verbunden.

Die Überprüfung der relevanten Belange des Artenschutzes erfolgt in Abstimmung mit den Naturschutzbehörden und deren Ergebnisse sind in den Umweltdatenblättern dokumentiert, die Teil der Begründung sind.

Zur Vereinbarkeit von Vorranggebieten für Windenergieanlagen und **Wasserschutzgebieten** ist im August 2012 ein Merkblatt des Landesamtes für Umwelt (LfU) Nr. 1.2/8 "Trinkwasserschutz bei der Planung und Errichtung von Windenergieanlagen" erschienen. Eine Überplanung von Vorranggebieten für Windenergie mit den Zonen I und II der Wasserschutzgebiete ist demnach nicht möglich. Die Überplanung der Zonen III der Wasserschutzgebiete wurde so weit wie möglich vermieden.

Karstgrundwasser stellt in der Region Oberfranken-Ost, insbesondere in der Hollfelder Mulde, hinsichtlich Quantität und Qualität eine bedeutende Ressource dar. Karstgebiete weisen jedoch wegen ihrer starken Klüftung, oberflächlich oft nicht erkennbarer Hohlräume, sowie der geringen Filterkapazität der Böden spezielle geologische und

hydrogeologische Eigenheiten auf. Aufgrund der direkten Verbindung der Oberfläche mit dem Karstgrundwasser durch Karstspalten und -röhren ist die Gefahr einer Beeinträchtigung erhöht.

Beide Nutzungen sind dennoch prinzipiell vereinbar, da das Konfliktpotenzial durch eine gezielte Standortwahl und vorsorgliche Schutzmaßnahmen meist auf ein akzeptables Maß reduziert werden kann. Dazu gehören die Vermeidung von Schadstoff- und Nährstoffeintrag (z.B. durch hinreichend abgedichtete Park- und Arbeitsflächen, Reduzierung größerer offener Flächen im Hinblick auf Starkniederschläge), der Einsatz biologisch abbaubarer Öle, die fachgerechte Behandlung des Baustellenwassers bei Betonierarbeiten, Verwendung grundwasserunschädlicher Betonsorten, das Vorhalten ölbindender Materialien vor Ort für den Schadensfall.

Wegen der untergrundspezifischen Risiken in Karstgebieten kommt aber auch der baugrundgeologischen Untersuchung der Mikrostandorte für die Stabilität der Windenergieanlagen selbst eine hohe Bedeutung zu.

In wasserwirtschaftlich sensiblen Gebieten können abhängig vom konkreten Standort der Windenergieanlagen besondere Anforderungen im Hinblick auf die Fundamentierung, bauliche Ausführung der Anlagen sowie die Infrastruktur bestehen.

In Vorranggebieten für den Abbau von **Bodenschätzen** wird der Rohstoffgewinnung Vorrang vor anderen Nutzungen eingeräumt. Daher sind dort keine Vorranggebiete für Windenergieanlagen vorgesehen.

Es ist zu beachten, dass bei Vorranggebieten für Windenergieanlagen im Umfeld von Abbaugebieten von Bodenschätzen, in denen Sprengungen vorgesehen sind, ein Mindestabstand von 300 m eingehalten werden sollte.

Sollten in Vorranggebieten für Windenergie nichttrisskundige Grubenbaue nicht ausgeschlossen werden können, wird eine Baugrunduntersuchung empfohlen. Betroffene Gebiete können der Tabelle 1 entnommen werden.

Sollten sich Vorranggebiete mit bergrechtlich verliehenen Grubenfeldern überdecken, ist das Bergamt Nordbayern zu beteiligen. Bei dieser Verleihung handelt es sich um Bergwerkseigentum gemäß §§ 149 und 151 Bundesberggesetz. Dieses gewährt dem Rechtsinhaber das nicht befristete ausschließliche Gewinnungsrecht. Wird dieses Recht eingeschränkt oder gänzlich behindert, so erwächst möglicherweise ein Entschädigungsanspruch des Rechtsinhabers. Eine Beteiligung des Bergamtes Nordbayern wird generell empfohlen. Betroffene Vorranggebiete können der Tabelle 1 entnommen werden.

Windenergieanlagen können insbesondere die Messwerte von Wetterradarsystemen negativ beeinflussen. Daher gelten für die Errichtung von Windenergieanlagen im Umfeld von Wetterradarstationen bestimmte Restriktionen. In einem Radius von 5 km um ein Wetterradarsystem hat grundsätzlich eine Einzelfallprüfung durch den Deutschen Wetterdienst (DWD) zu erfolgen.

Neben den Wetterradarsystemen können auch die Messergebnisse der Windprofiler-Radarsysteme (Standort Bayreuth: Oschenberg) negativ durch Windenergieanlagen beeinflusst werden. Daher sind auch um diese Standorte ähnliche Schutzabstände einzuhalten. Der tatsächlich erforderliche Abstand ist je nach Größe und Zahl der Windenergieanlagen im Einzelfall festzulegen. Betroffene Vorranggebiete können der Tabelle 1 entnommen werden.

Das Hauptmessnetz bayerischer Erdbebenmessstationen besteht derzeit aus 33 Stationen. Bei fünf der 33 Stationen handelt es sich um Breitbandstationen. Vom gesamten Messnetz wird jede größere Erschütterung des Untergrundes in Bayern gemessen und automatisch ausgewertet. Um Störeinflüsse auf die äußerst sensible Messtechnik der seismologischen Stationen auszuschließen, liegen bezüglich der Windenergienutzung gewisse Restriktionen vor. Zu den fünf Breitbandstationen, die z. T. in das Netzwerk des internationalen Erdbebendienstes eingebunden sind, soll ein Mindestabstand von 3 km (Ausschlussbereich) eingehalten werden. Im weiteren Bereich bis 5 km sind Einzelfallprüfungen vorzunehmen (Einzelfallprüfbereich). Dies betrifft in der Region Oberfranken-Ost den Standort Manzenberg bei Marktredwitz. Für die restlichen Erdbebenmessstationen (davon 4 in der Region Oberfranken-Ost) gilt für Windenergieanlagen ein Mindestabstand von 1 km als Ausschlussbereich, der weitere Bereich bis 2 km als Einzelfallprüfbereich. Betroffene Vorranggebiete können der Tabelle 1 entnommen werden.

Unter Anwendung der aufgeführten Kriterien werden im Rahmen der vorgezogenen Fortschreibung des Regionalplanteilkapitels 6.5.2 Windenergie ca. 1.735 ha Vorranggebiete für Windenergieanlagen zusätzlich ausgewiesen, was etwa 0,48 % der Regionsfläche entspricht. Mit den bisherigen Vorranggebieten kommt man damit auf eine Fläche von rund 1,04 % Regionsfläche.

Aufgrund ihrer Höhe und den Drehbewegungen ihrer Rotoren führen Windenergieanlagen mit Gesamthöhen von 200 - 280 m zu einer großräumigen Veränderung des Landschaftsbildes. Sie sind meist nicht nur über Gemeinde-, sondern oft auch über Landkreisgrenzen hinweg sichtbar und stellen damit in der Landschaft und im Raum neue Bezugspunkte dar, die schon aus weiterer Entfernung sichtbar sind. Damit nehmen Windenergieanlagen dieser Größenordnung Raum in Anspruch und beeinflussen die räumliche Entwicklung und Funktion innerhalb der Planungsregion; sie sind daher als raumbedeutsam einzustufen.

Am 01.07.2023 ist eine Änderung des Bayerischen Denkmalschutzgesetzes (BayDSchG) in Kraft getreten. Für die Errichtung, Veränderung oder Beseitigung von Windenergieanlagen ist eine denkmalschutzrechtliche Erlaubnis nur dann erforderlich, wenn sich diese in der Nähe von „besonders landschaftsprägenden Bau- oder Bodendenkmälern“ befinden (Art. 6 Abs. 5, Art. 7 Abs.4 Satz 3 Nr.1 und Satz 4 BayDSchG) oder wenn sie sich auf den Bestand eines Bodendenkmals auswirken können (Art. 7 Abs. 4 Satz 3 Nr. 2 BayDSchG). Eine Prüfung der möglichen Beeinträchtigung im Nähefall eines "besonders landschaftsprägenden Bau- oder Bodendenkmals" erfolgt in Abstimmung mit dem Bayerischen Landesamt für Denkmalpflege in einem Umkreis von 10 km und ist auf das einzelne Denkmal bezogen durchzuführen. Maßgeblich sind dabei vor allem das historische Erscheinungsbild, Sichtachsen und Blickbezüge zu und von dem Denkmal. In der Region Oberfranken-Ost ist nur die Plassenburg in Kulmbach als besonders landschaftsprägendes Baudenkmal eingestuft.

Um die Auswirkungen auf das Landschaftsbild und landschaftsprägende Denkmäler soweit als möglich zu minimieren, sollen Anlagenstandorte auf die vorgesehenen Vorranggebiete konzentriert werden. In den Vorranggebieten wird der Nutzung der Windenergie Vorrang vor anderen raumbedeutsamen Nutzungen eingeräumt; diese sind ausgeschlossen, soweit sie mit der Nutzung der Windenergie nicht vereinbar sind.

Ausnahmsweise ist auch außerhalb der ausgewiesenen Vorranggebiete der Ersatz bestehender Windenergieanlagen durch leistungsfähigere Anlagen (Repowering) möglich. Voraussetzung der ausnahmsweisen Zulässigkeit ist, dass die Anlagen den zum Zeitpunkt ihrer Errichtung geltenden immissionsschutzrechtlichen Anforderungen entsprechen.

Bestehende Windenergieanlagen sind solche, die zum Zeitpunkt des Beschlusses über die Verordnung zur Änderung des Regionalplans Oberfranken-Ost im Ziel 6.5.2 Windenergie errichtet worden sind

Tab. 1.: Potenzielle Konfliktsituationen in den ausgewiesenen Vorranggebieten für Windenergienutzung, die im Einzelfall zu prüfen oder beachten sind

Betroffenheit	Arten- und Naturschutz		Wasser- schutz	Boden- schätze	Bergrecht		Militärische Belange		Messstationen	
	Dichtezentren kollisionsgefährdet er Arten	Natura 2000-Gebiete (angrenzend)			Nichttriskundige Grubenbaue	Bergrechtlich verliehene Grubenfelder gem. §§ 149, 151 Bundesberggesetz	Militärischer Tieffluggkorridor	Luftverteidigungsanlag e Döbraberg (50 km Radius)	Windprofiler- Radarstystem	Erdbebenmess- station
VRG Nr.	25 %	50 %								
124										
125						X				
252								X		
5059									X	
5164					X		X		X	
5205		X	X		X				X	
5214	X								X	
5232			X					X	X	
5238						X		X	X	
5256						X				
5278								X		
5284								X		
5285								X		

Tab. 2: Erläuterung zu potentiellen Konfliktsituationen

Betroffenheit	Hinweise / Anmerkungen
Arten- und Naturschutz	
Dichtezentren kollisionsgefährdeter Arten: Dichtezentrum Kategorie 1 (25%) Dichtezentrum Kategorie 2 (50%)	Der Umweltbericht und die Umweltdatenblätter sind als Teil der Begründung zu beachten. Gebiete der Kategorie 1 sind mit einem sehr hohen Raumwiderstand verbunden. Eine Einzelfallbetrachtung ist nötig. Eine enge Abstimmung mit der zuständigen Naturschutzbehörde wird empfohlen. Gebiete der Kategorie 2 sind mit einem hohen Raumwiderstand verbunden. Eine enge Abstimmung mit der zuständigen Naturschutzbehörde wird empfohlen.
Natura-2000-Gebiete (FFH/SPA) angrenzend	Auswirkung auf angrenzenden Natura 2000-Gebiete sind bei der Genehmigung von Windenergieanlagen im Rahmen einer Verträglichkeitsprüfung bzw. zumindest einer Vorprüfung wegen möglicher negativer Auswirkungen auf die Erhaltungsziele zu prüfen. Der Umweltbericht und die Umweltdatenblätter sind als Teil der Begründung zu beachten.
Bodenschätze	
Rohstoffabbau mittels Sprengungen	Zu Abbaugebieten von Rohstoffen, für deren Gewinnung Sprengungen erforderlich sind, ist ein Mindestabstand von 300 Metern einzuhalten.
Trinkwasserschutz	
WSG Zone III	Prüfung der vorhandenen (hydro-) geologischen Erkenntnisse; ggf. Bedingungen und Auflagen, wie z. B. getriebelose Anlagen ohne Spezialgründungen, sofern die Gründungssohle über dem höchsten zu erwartenden Grundwasserstand liegt; Eine Überplanung dieser Zone mit Vorranggebieten für Windkraftanlagen ist dann möglich, wenn durch die zuständige Wasserwirtschaftsbehörde dargelegt wird, dass Windenergieplanungen auf den Flächen aufgrund der konkreten Gegebenheiten der Fläche auch durch Bedingungen und Auflagen mit dem Trinkwasserschutz zu vereinbaren sind. Der Umweltbericht und die Umweltdatenblätter sind als Teil der Begründung zu beachten.
Bergrecht	

Nichtrisskundige Grubenbaue nicht ausgeschlossen	Eine Baugrunduntersuchung wird empfohlen.
Bergrechtlich verliehene Grubenfelder gem. §§ 149, 151 Bundesberggesetz	Eine Beteiligung des Bergamts Nordbayern wird empfohlen
Militärische Belange	
Militärische Tiefflugkorridore	Eine koordinatengenaue Überprüfung des Einzelstandortes durch die militärischen Fachstellen wird empfohlen.
Luftverteidigungsanlage Döbraberg: Ringzonen bis 50 km Entfernung Ab 50 km Entfernung bestehen keine Einwände.	Sollten konkrete Planungen bis zu einer Entfernung von 50 km zur Luftverteidigungsanlage Döbraberg vorliegen, wird in jedem Fall eine Abstimmung mit den zuständigen militärischen Fachstellen empfohlen. Gegebenenfalls ist mit fachlichen Auflagen oder Einschränkungen, wie z.B. Höhenbeschränkungen zu rechnen.
Messstationen	
Wetterradarsystem / Windprofiler-Radarsystem	Innerhalb eines 5 km Radius wird eine Einzelfallprüfung durch den Deutschen Wetterdienst (DWD) empfohlen.
Erdbebenmessstationen / Seismologische Messstationen	Bei der Lage innerhalb eines Prüfbereiches wird eine Einzelfallprüfung durch den jeweiligen Betreiber empfohlen